

|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  **ПАЛЕХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА** **155620 Ивановская обл., п. Палех, ул. Ленина, д. 1** **тел./факс (49334) 2 – 23 – 97** , **e-mail: kso.paleh@yandex.ru** 33 |

27 февраля 2020 года п. Палех

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 6**

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Раменского сельского поселения за 2019 год»**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Экспертно-аналитическое мероприятие «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Раменского сельского поселения за 2019 год» (далее по тексту – экспертно-аналитическое мероприятие) проведено контрольно-счетным органом Палехского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Положением о контрольно-счетном органе Палехского муниципального района, утвержденным решением Совета Палехского муниципального района от 29.09.2011 г. № 61 и на основании плана работы контрольно-счетного органа Палехского муниципального района на 2020 год, утвержденного председателем контрольно-счетного органа Палехского муниципального района 25.12.2019 г.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- проект решения Совета Раменского сельского поселения «Отчет об исполнении бюджета Раменского сельского поселения за 2019 год» с приложениями (далее иногда по тексту – отчет об исполнении бюджета за 2019 год), бюджетная отчетность Раменского сельского поселения за 2019 год (далее по тексту – бюджетная отчетность) и иные документы, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации (далее по тексту – иные документы) (далее все вместе по тексту – документы по исполнению бюджета Раменского сельского поселения).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- оценка своевременности предоставления, состава и содержания документов по исполнению бюджета Раменского сельского поселения;

- анализ исполнения бюджета Раменского сельского поселения;

- оценка соблюдения действующего законодательства Российской Федерации при организации и осуществлении бюджетного процесса в Раменском сельском поселении.

**Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:** председатель контрольно-счетного органа Палехского муниципального района Берёзкина Н.Н.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:** инспектор контрольно-счетного органа Палехского муниципального района Скалозуб Т.В.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 14.02.2020 г. по 27.02.2020 г.

**2. ОЦЕНКА СВОЕВРЕМЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОКУМЕНТОВ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ПАЛЕХСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Документы по исполнению бюджета Раменского сельского поселения предоставлены администрацией Раменского сельского поселения Палехского муниципального района в контрольно-счетный орган Палехского муниципального района 14.02.2020 г. (с сопроводительным письмом от 14.02.2019г № б/н, то есть с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

**3. ОЦЕНКА СОСТАВА ДОКУМЕНТОВ**

**ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ПАЛЕХСКОГО**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.**

В соответствии с п.264.1 Бюджетного кодекса РФ годовая бюджетная отчетность предоставлена в контрольно-счетный орган Палехского муниципального района в полном объеме.

В составе годовой бюджетной отчетности предоставлены:

*Отчет об исполнении бюджета Раменского сельского поселения за 2019 год со следующими показателями:*

- источники финансирования дефицита бюджета по кодам групп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления (приложение № 1);

- доходы бюджета по кодам классификации доходов бюджета (приложение № 2,);

- расходы бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов (приложение № 3,);

- отчет по программе муниципальных внутренних заимствований Раменского сельского поселения за 2019 год (приложение № 4);

- отчет по программе муниципальных гарантий Раменского сельского поселения в валюте РФ за 2019 год (приложение № 5);

- сведения о численности и расходах на содержание муниципальных служащих за 2019 год;

- сведения о численности работников муниципальных бюджетных учреждений и расходах на их содержание за 2019год;

- Пояснительная записка к отчету об исполнении бюджета Раменского сельского поселения за 2019 год.

*Бюджетная отчетность:*

-баланс исполнения бюджета (ф.0503130)

-отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121),

-отчет о движении денежных средств (ф.0503123),

-пояснительная записка (ф.0503160).

**4.ОБЩИЕ ИТОГИ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА.**

В течении 2019 года было внесено 11 изменений в решение о бюджете Раменского сельского поселения.

(тыс. руб.) Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Решение Совета | | Доходы | | | | | Расходы | Источники финансирования дефицита бюджета | Дефицит (-) /профицит (+) бюджета |
|  | | Всего | Налоговые доходы | Неналоговые доходы | Безвозмездные поступления | Возврат остатков субсидий, субвенций |
| № | Дата |
| **42** | **25.12.2018** | **11 704,30** | **1529,5** | **0** | **10174,8** | **0** | **11 704,30** | **0** | **0** |
| 2 | 30.01.2019 | -442,00 | 0 | 0 | -442,00 | 0 | -442,00 | 0 | 0 |
| 6 | 28.02.2019 | -93,90 | 0 | 0 | -93,90 | 0 | -93,90 | 0 | 0 |
| 9 | 29.03.2019 | -100,00 | 0 | 0 | -100,00 | 0 | -100,00 | 0 | 0 |
| 11 | 29.04.2019 | 0,00 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0,00 | 0 | 0 |
| 12 | 31.05.2019 | 3,50 | 0 | 0 | 3,50 | 0 | 3,50 | 0 | 0 |
| 15 | 31.07.2019 | 65,00 | 0 | 0 | 65,00 | 0 | 65,00 | 0 | 0 |
| 17 | 31.08.2019 | 0,00 | 0 | 0 | 0,00 | 0 | 0,00 | 0 | 0 |
| 18 | 30.09.2019 | 0,20 | 0 | 0 | 0,20 | 0 | 0,20 | 0 | 0 |
| 26 | 31.10.2019 | 85,00 | 0 | 0 | 85,00 | 0 | 85,00 | 0 | 0 |
| 29 | 30.11.2019 | 407,90 | 0 | 230,6 | 177,30 | 0 | 407,90 | 0 | 0 |
| 35 | 31.12.2019 | -76,00 | -184,0 | 8,0 | 100,0 | 0 | -76,00 | 0 | 0 |
| **ИТОГО** | | **-150,3** | **-184** | **238,6** | **-204,9** | **0** | **-150,30** | **0** | **0** |
| **в т. ч. в %** | | **-1,3%** | **-12,0%** | **-** | **-2,0%** | **0,0%** | **-1,3%** | **-** | - |

В результате внесенных поправок доходная и расходная части бюджета уменьшились на 150,3 тыс. руб. или на 1,3 %.

Исполнение основных характеристик бюджета представлено в таблице № 2:

Таблица № 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2018 года | Первонач-но утвержденные показатели 2019 года | Утверждено решением о бюджете на 2019 год | Исполнение по итогам 2019 года | | Отклонения от итогов 2018г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| ДОХОДЫ | 12609,7 | 11704,3 | 11553,7 | 11250,8 | 97,4 | -1358,9 | -10,8 |
| РАСХОДЫ | 12665,2 | 11704,3 | 11553,7 | 11245,4 | 97,3 | -1419,8 | -11,2 |
| ДЕФИЦИТ (-), ПРОФИЦИТ (+) | -55,5 | 0 | 0 | 5,4 | - | - | - |

За предыдущий финансовый год в бюджет Раменского сельского поселения поступило доходов в объеме 11 250,8 тыс. руб. На исполнение бюджетных обязательств направлено 11 245,4 тыс. руб. К утвержденным бюджетным назначениям исполнение бюджета по доходам составило 97,4%, по расходам - 97,3 %.

В отчетном периоде исполнение бюджета - с профицитом в объеме 5,4 тыс. руб.

По сравнению с 2018 годом доходы поселения уменьшились на 1358,9 тыс. руб. (10,8 %).

**5.АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ДОХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА.**

Исполнение бюджета в разрезе групп доходов представлено в таблице № 3:

Таблица № 3 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2018 года | Первонач-но утвержденные показатели 2019 года | Утверждено решением о бюджете на 2019 г | Исполнение по итогам 2019 года | | Отклонения от итогов 2018г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| Налоговые доходы | 1374,6 | 1529,5 | 1345,5 | 1042,6 | 77,5 | -332,0 | -24,2 |
| Неналоговые доходы | 97,8 | 0,0 | 238,6 | 238,6 | 100,0 | 140,8 | 144,0 |
| Безвозмездные поступления | 11137,3 | 10174,8 | 9969,6 | 9969,6 | 100,0 | -1167,7 | -10,5 |
| ВСЕГО | 12609,7 | 11704,3 | 11553,7 | 11250,8 | 97,4 | -1358,9 | 109,3 |

Поступление в бюджет района налоговых доходов за 2019 год с оставило 77,5% к годовым бюджетным назначениям, неналоговых – 100,0 %, безвозмездных поступлений- 100,0%. По сравнению с 2018 годом доходы бюджета по налоговым доходам значительно уменьшились на 332,0 тыс. руб. (24,2 %), по неналоговым доходам по сравнению с 2018 г увеличение в абсолютном выражении 140,8 тыс. руб. или на 144%. Стоит отметить, что неналоговые доходы в бюджете поселения составляют доходы от реализации муниципального имущества. Эти доходы не являются постоянными и их сложно прогнозировать и оценивать в динамике.

Что касается безвозмездных поступлений, то здесь наблюдается снижение по сравнению с 2018 годом (и даже с 2017 годом) на 1167,7 тыс. руб. (10,5%). Неизменно в структуре доходов безвозмездные поступления имеют наибольший удельный вес- 88,6%.

***5.1. Анализ исполнения бюджета по налоговым доходам***

Данные поступлений в бюджет основных источников налоговых доходов за 2018 год представлены в таблице № 4:

Таблица № 4 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2018 года | Первонач-но утвержденные показатели 2019 года | Утверждено решением о бюджете на 2019 год | Исполнение по итогам 2019 года | | Отклонения от итогов 2018г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| 1.Налог на доходы физических лиц | 100,4 | 104 | 83,9 | 83,9 | 100,0 | -16,50 | -16,4 |
| 2.Налоги на товары, реализуемые на территории РФ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0,00 | 0,0 |
| 3.ЕСХН | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,0 | 0,00 | 0,0 |
| 4.Налоги на имущество | 1274,2 | 1425,5 | 1261,6 | 958,7 | 76,0 | -315,50 | -24,8 |
| **Итого налоговые доходы:** | 1374,60 | 1529,50 | 1345,50 | 1042,60 | 77,5 | -332,00 | -24,2 |

По данным, приведенным в таблице можно судить об уменьшении налоговых доходов в 2019 финансовом году по сравнению с 2018 годом.

В 2019 году «основным поставщиком» налоговых доходов являлись налоги на имущество (92,0%).

***5.2. Анализ исполнения бюджета по неналоговым доходам***

Исполнение бюджета за счет неналоговых доходов в разрезе основных подгрупп за 2019 год приведен в таблице № 5:

Таблица № 5 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2018 года | Первонач-но утвержденные показатели 2019 года | Утверждено решением о бюджете на 2019 год | Исполнение по итогам 2019 года | | Отклонения от итогов 2018г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| 1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,00 | 0,0 |
| 2. Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 0,0 | 0,0 | 5,5 | 5,5 | 100,0 | 5,50 | - |
| 3. Доходы от реализации иного имущества | 97,8 | 0,0 | 233,1 | 233,1 | 100,0 | 135,30 | 138,3 |
| **Итого неналоговые доходы:** | 97,80 | 0,00 | 238,60 | 238,60 | 100,0 | 140,80 | 144,0 |

Согласно таблице стабильности у неналоговых доходов поселения не наблюдается.

В частности, за 2017год поступления по доходу от использования имущества составили 38,6 тыс. руб, в 2018 году – 0, в 2019г - 0.

Доходы от реализации имущества в 2017 году – 768,2 тыс. руб., в 2018 г- 97,8 тыс. руб., в 2019 г - в 1,5 раза больше чем в 2018 году – 233,1 тыс. руб.

***5.3. Анализ исполнения бюджета по безвозмездным поступлениям***

Сведения об исполнении показателей бюджета по безвозмездным поступлениям за 2019 год.:

Таблица № 6 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2018 года | Первонач-но утвержденные показатели 2019 года | Утверждено решением о бюджете на 2019 год | Исполнение по итогам 2019 года | | Отклонения от итогов 2018г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| 1.Безвозмездные поступления от других бюджетов | 11137,3 | 10174,8 | 9969,6 | 9969,6 | 100,0 | -1167,7 | -10,5 |
| *1.1. Дотации* | *5649,7* | *5574,1* | *5577,6* | *5577,6* | 100,0 | *-72,1* | *-1,3* |
| *1.2. Субсидии* | *988,7* | *1012,0* | *526,4* | *526,4* | 100,0 | *-462,3* | *-46,8* |
| *1.3.Субвенции* | *73,3* | *80,2* | *80,4* | *80,4* | 100,0 | *7,1* | *9,7* |
| *1.4.Межбюджетные трансферты* | *4425,6* | *3508,5* | *3785,2* | *3785,2* | 100,0 | *-640,4* | *-14,5* |
| *1.5.Прочие безвозмездные поступления* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | *0,0* | 0,0 | *0,0* | *0,0* |
| 2. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого безвозмездные поступления** | **11137,3** | **10174,8** | **9969,6** | **9969,6** | ***100,0*** | **-1167,7** | ***-10,5*** |

Приведенные данные свидетельствует о том, что уменьшение безвозмездных поступлений в отчетном году по сравнению с 2018 годом произошло за счет уменьшения субсидий из областного бюджета (на 462,3 тыс. руб. или на 46,8%) и межбюджетных трансфертов в размере 640,4 тыс. руб. 9на 14,5%)

В целом доходы исполнены на 100,0 %. Поступления- на уровне 2017года.

**6. ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА.**

Таблица № 7 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнение по итогам 2018 года | Первонач-но утвержденные показатели 2019 года | Утверждено решением о бюджета на 2019 год | Исполнение по итогам 2019 года | | Отклонения от итогов 2018г | |
| в тыс. руб. | в % | в тыс. руб. | в % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7=5-2 | 8=7/2х100 |
| Общегосударственные вопросы | 3164,2 | 3160,5 | 2968,8 | 2848,5 | *95,9* | -315,7 | *-10,0* |
| Национальная оборона | 72,9 | 80,2 | 80,2 | 80,2 | *100,0* | 7,3 | *10,0* |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0,4 | 50,0 | 0,0 | 0,0 | *0,0* | -0,4 | *-100,0* |
| Национальная экономика | 2218,7 | 2396,9 | 2288,3 | 2288,3 | *100,0* | 69,6 | *3,1* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 2902,0 | 1479,9 | 1993,6 | 1993,6 | *100,0* | -908,4 | *-31,3* |
| Культура, кинематография | 4082,1 | 4276,8 | 4034,6 | 3846,6 | *95,3* | -235,5 | *-5,8* |
| Социальная политика | 188,8 | 220,0 | 180,0 | 180,0 | *100,0* | -8,8 | *-4,7* |
| Физкультура и спорт | 36,1 | 40,0 | 8,2 | 8,2 | *100,0* | -27,9 | *-77,3* |
| **Итого расходов** | **12665,20** | **11704,30** | **11553,70** | **11245,40** | ***97,3*** | **-1419,80** | ***-11,21*** |

Анализ исполнения расходной части бюджета в разрезе разделов по итогам 2019 года проведен на основании данных таблицы №7, где видно, что расходы в 2019 году исполнены практически по всем направлениям на 100 %, кроме направлений «Общегосударственные вопросы» и «Культура», выполнение по которым составило 95,9 % и 98,3 % соответственно.

Т.к. доходы за 2019 год уменьшились, то и расходы по сравнению с 2018г практически по всем разделам уменьшились, особенно по разделу «ЖКХ», снижение по которому в абсолютном выражении составил 908,4 тыс. руб. (31,3 %), уменьшились расходы и по разделу «Культура» на 235,5 тыс. руб. (5,8 %).

Расходы по разделу «Культура» по-прежнему имеют наибольший удельный вес в общей сумме расходов сельского поселения за 2019 год- 34 %, далее идут расходы на «Общегосударственные вопросы» (25%) и «Национальную экономику» (дорожное хозяйство) – 20%..

Фактическая численность выборных должностных лиц местного самоуправления, работающих на постоянной основе, муниципальных служащих Раменского сельского поселения в 2019 году составила 4 человека. Расходы бюджета Раменского сельского поселения на их содержание исполнены в сумме 1198,8 тыс. руб.

**9. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ.**

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Раменского сельского поселения сделаны следующие **ВЫВОДЫ:**

1.Документы по исполнению бюджета Раменского сельского поселения предоставлены администрацией Раменского сельского поселения в контрольно-счетный орган Палехского муниципального района с соблюдением срока, установленного пунктом 3 статьи 264.4 БК РФ.

2.Предоставленные документы по исполнению бюджета Палехского по своему составу соответствуют требованиям пункта 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 11.2 Инструкции.

3.При исполнении бюджета Раменского сельского поселения применялась классификация доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Раменского сельского поселения, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», что соответствует требованиям статей 20, 21 и 23 БК РФ.

4.Отчет об исполнении бюджета Раменского сельского поселения содержит все показатели бюджета Раменского сельского поселения, установленные статьей 264.6 БК РФ.

5.Бюджет Раменского сельского поселения за 2019 год исполнен по доходам в сумме 11 250,8 тыс. рублей и по расходам в сумме 11 245,4 тыс. рублей, с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 5,3 тыс. рублей.

6.Доходы бюджета Раменского сельского поселения исполнены на 97,4 %, что ниже утвержденных бюджетных назначений доходов бюджета Раменского сельского поселения на 302,9 тыс. рублей (11 553,7 тыс. руб).

Структура доходов бюджета Раменского сельского поселения не изменилась : доля доходов по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» составила 11%, по группе доходов «Безвозмездные поступления» – 89%.

7.Расходы бюджета Палехского муниципального исполнены на 97,3%, что ниже утвержденных бюджетных назначений расходов бюджета Раменского сельского поселения на 305,3 тыс. рублей (11553,7 тыс. рублей).

Структура расходов бюджета Раменского сельского поселения немного изменилась: наибольший удельный вес составляют разделы расходов «Культура»- 34 %, «Общегосударственные вопросы» 25 % и национальная экономика (ремонт и строительство дорог) – 20 %.

8.Муниципальные гарантии Раменским сельским поселением в 2019 году не предоставлялись и не исполнялись.

9. Муниципальные заимствования Раменским сельским поселением в 2019 году не предоставлялись и не погашались.

10. Муниципальный долг Раменского сельского поселения по состоянию на 01.01.2020 года отсутствовал.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетный орган Палехского муниципального района **ПРЕДЛАГАЕТ:**

- направить отчет об исполнении бюджета Раменского сельского поселения в предложенной редакции для утверждения в Совет Раменского сельского поселения.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетный орган Палехского муниципального района считает возможным рекомендовать депутатам Совета Раменского сельского поселения утвердить отчет об исполнении бюджета Раменского сельского поселения в предложенной редакции.

Председатель Контрольно-счетного органа

Палехского муниципального района: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.Н.Берёзкина

Инспектор КСО

Палехского муниципального района : \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Т.В. Скалозуб